

Erweiterung des Bauleitplanners für Planungsanzeigen

Erstellt von: Dr. Peter Korduan, GDI-Service
letzte Änderung am: 03.12.2019

Änderungen:

Datum	Änderung
03.12.2019	1. Version des Dokumentes erstellt

Inhaltsverzeichnis

1 Einleitung.....	3
2 Erweiterung des Datenmodells.....	3
3 Erweiterung der Erfassungsoberfläche.....	6
4 Erweiterung des Dienstes.....	6
5 Tests.....	6
6 Schulungsunterlagen und Dokumentation.....	6

1 Einleitung

Der Bauleitplanserver, erreichbar unter bauleitplaene-mv.de basiert auf dem XPlanung-Standard. Das zu Grunde liegende Datenmodell ist an Hand des UML-Modells des Anwendungsschemas für XPlanGML erstellt worden. Aus den Daten des UML-Modells wurde des Weiteren das Modell für die Speicherung der XPlanung-Inhalte abgeleitet. Zur Verwaltung der Planinhalte und der Erfassung weiterer Informationen wurde das Plugin `xplankonverter` für das WebGIS `kvwmap` entwickelt. Das Plugin ermöglicht die Weiterentwicklung der Anwendung über den Datenumfang des XPlanung-Standard hinaus. Da das XPlanungs-Datenmodell jedoch auch weiterentwickelt wird ist eine Trennung von XPlanGML-Daten und Zusatzinformationen sinnvoll. Im Plugin `xplankonverter` wird jeder Plan einem Konvertierungsdatensatz zugeordnet. Nach einer durchgeführten Konvertierung nach XPlanGML und der Kennzeichnung des Planes als zur Veröffentlichung freigegeben ist der Plan im Webdienst verfügbar und im Bauleitplanungsportal des Geoportals MV sichtbar und recherchierbar. Im folgenden Bericht wird beschrieben wie zusätzlich zu B-, F- und Sonderplänen auch sonstige Planungsunterlagen wie Planungsanzeigen in dem Bauleitplanungsportal des Geoportals MV eingebunden werden können. Dazu wird zunächst auf die Erweiterung des Datenmodells eingegangen, dann auf die Erweiterung der Benutzeroberfläche zur Erfassung der Anzeigen sowie auf die Erweiterung des Dienstes. Schließlich werden noch die Testergebnisse dargestellt und auf Schulungsunterlagen verwiesen.

2 Erweiterung des Datenmodells

Das Datenmodell vom Bauleitplanserver besteht aus einem Schema für Planinhalte und der Beschreibung der Pläne (`xplan_gml`) sowie ein Schema für die Konvertierungsdaten (`xplankonverter`), siehe Abbildung 1.

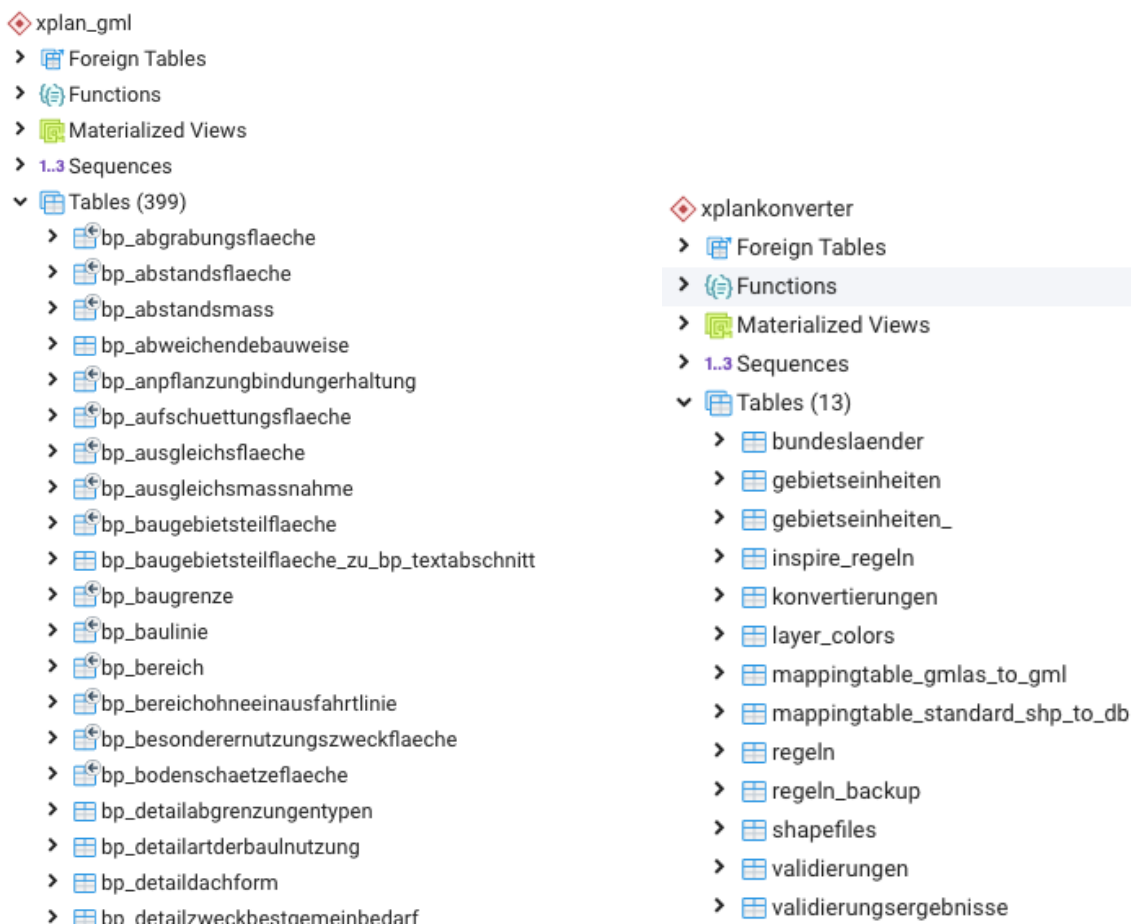


Abbildung 1: Schema `xplan_gml` und `xplankonverter`

Nun sollen zusätzlich zu den Standardmäßig erfassbaren Planarten auch anzeigepflichtige Planungen erfasst werden können. Diese gehören nicht zum XPlanung-Standard, sollen aber dennoch in diesem abgebildet werden können, siehe Abbildung 2. Da die anzeigepflichtigen Daten nur eine Erweiterung des XPlanung-Standard ist, wird nicht das Datenmodell im Schema `xplan_gml` geändert sondern die zusätzlichen Tabellen und Eigenschaften im Schema `xplankonverter` eingeführt.

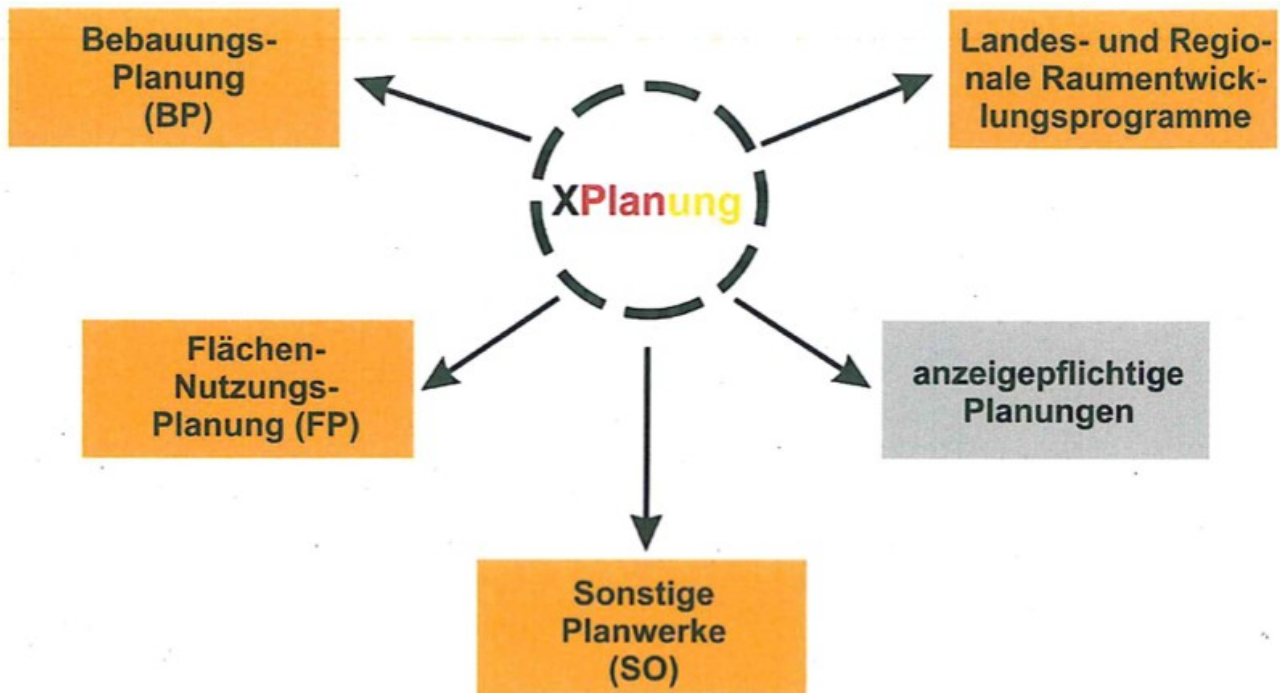


Abbildung 2: Erweiterung um anzeigepflichtige Planungen

Welche Daten bei anzeigepflichtigen Planungen erfasst und veröffentlicht werden müssen ist im Meldeerlasse MV [MBLU 1996] geregelt.

```
CREATE TABLE xplankonverter.enum_xp_anzeigepflicht(
  wert integer NOT NULL,
  abkuerzung character varying,
  beschreibung character varying,
  CONSTRAINT enum_xp_anzeigepflicht_pkey PRIMARY KEY (wert)
) WITH ( OIDS = TRUE);

INSERT INTO xplankonverter.enum_xp_anzeigepflicht (wert, abkuerzung, beschreibung) VALUES (
  21,
  'Gemäß § 21 LPlG und § 246 a Abs. 1 Nr. 1 BauGB',
  'Gemäß § 21 LPlG und § 246 a Abs. 1 Nr. 1 BauGB haben die Gemeinden der Landesplanungsbehörde die beabsichtigte Aufstellung eines Bauleitplanes oder Vorhaben- und Erschließungsplanes anzuzeigen'
), (
  24,
  'Gemäß § 24 LPlG',
  'Gemäß § 24 LPlG sind der Landesplanungsbehörde alle raumbeanspruchenden oder raumbeeinflussenden Planungen, Maßnahmen und Einzelvorhaben mitzuteilen'
);

CREATE TYPE xplankonverter.xp_anzeigepflicht AS ENUM
(21, 24);
```

Abbildung 3: Aufzählungstyp für Anzeigarten

Nach Abschnitt 2 in [MBLU 1996] wird zwischen zwei unterschiedlichen Anzeigepflichten unterschieden:

- Gemäß § 21 LPlG und § 246 a Abs. 1 Nr. 1 BauGB haben die Gemeinden der Landesplanungsbehörde die beabsichtigte Aufstellung eines Bauleitplanes oder Vorhaben- und

Erschließungsplanes anzuzeigen

- Gemäß § 24 LPlG sind der Landesplanungsbehörde alle raumbeanspruchenden oder raumbeeinflussenden Planungen, Maßnahmen und Einzelvorhaben mitzuteilen.

Daraus ergibt sich, dass ein Attribut „Anzeigepflicht“ (xp_anzeigepflicht) existieren muss. Da es nur zwei gibt, bietet sich ein Auswahlfeld an. Die gültigen Werte ergeben sich eindeutig mit

- 21: Gemäß § 21 LPlG und § 246 a Abs. 1 Nr. 1 BauGB
- 24: Gemäß § 24 LPlG

Statt der Werte sollte zu den Planungen jedoch Code-Werte gespeichert werden. Das ermöglicht einfachere Änderungen falls sie die Texte mal ändern und es können auch die Erläuterungstexte im Modell mit gespeichert werden, siehe Abbildung 3.

Des Weiteren heißt es in [MBLU 1996]: „Eine gesonderte Planungsanzeige gemäß § 21 LPlG ist nicht erforderlich, wenn alle hierfür nötigen Angaben bereits in der Mitteilung des Vorhabens nach § 24 LPlG enthalten sind. In diesem Fall reicht die Beteiligung der Landesplanungsbehörden als Träger öffentlicher Belange aus. Daraus ergibt sich, dass es Anzeigen geben kann, die nach §21 und §24 anzeigepflichtig sind. Wenn aber eine Anzeige nach § 24 schon erfolgte und alle Angaben enthalten sind, muss nicht noch mal angegeben werden, dass es auch nach § 21 anzeigepflichtig wäre. Wenn die Anzeige nach § 21 gesondert gemacht wird muss darin auch nicht darauf verwiesen werden, dass es auch eine Anzeige nach § 24 gab. Daraus schlussfolgern wir, dass man pro Anzeige immer nur eine Art auswählen können soll.

Die Gemeinde teilt die Anzeige von Bauleitplänen oder Vorhaben- und Erschließungsplänen dem örtlich zuständigen Amt für Raumordnung und Landesplanung (ÄfRL) mit und nachrichtlich dem jetzt so genannten Ministerium für Energie, Infrastruktur und Digitalisierung (MEID). Welche Anzeigen für Bauleitpläne oder Vorhaben- und Erschließungspläne sind muss also angegeben werden, damit die ÄfRL's und das MEID das bei der Recherche nach Anzeigen finden, bzw. bei RSS-Feeds darüber benachrichtigt werden können.

Dafür wird das Attribut „Anzeigeverfahren“ (xp_anzeigeverfahren) eingeführt. Es gibt zwei Verfahren. Auch hier wird ein Auswahlfeld vorgeschlagen mit den Abkürzungen:

- 21: Anzeige von Bauleitplänen oder Vorhaben- und Erschließungsplänen
- 22: Mitteilung von Planungen, Maßnahmen und Einzelvorhaben

```
CREATE TABLE xplankonverter.enum_xp_anzeigeverfahren (
  wert integer NOT NULL,
  abkuerzung character varying,
  beschreibung text,
  CONSTRAINT enum_xp_anzeigeverfahren_pkey PRIMARY KEY (wert)
) WITH ( OIDS = TRUE);

INSERT INTO xplankonverter.enum_xp_anzeigeverfahren (wert, abkuerzung, beschreibung) VALUES (
  21,
  'Anzeige von Bauleitplänen oder Vorhaben- und Erschließungsplänen',
  'Die Gemeinde teilt die Absicht, einen Bauleitplan oder Vorhaben- und Erschließungsplan aufzustellen, nach § 21 LPlG und § 246 a Abs. 1 Nr. 1 BauGB auf dem Dienstweg über den Landrat dem örtlich zuständigen Amt für Raumordnung und Landesplanung und nachrichtlich dem Ministerium für Energie-, Infrastruktur- und Digitalisierung (Landesplanungsbehörde) mit. Die Amtsbereiche und die Adressen ergeben sich aus der Anlage 2 des Anzeigenerlasses M-V.'
), (
  22,
  'Mitteilung von Planungen, Maßnahmen und Einzelvorhaben',
  'Raumbeanspruchende oder raumbeeinflussende Planungen, Maßnahmen und Einzelvorhaben sind der Landesplanungsbehörde nach § 24 LPlG anzuzeigen.'
);

CREATE TYPE xplankonverter.xp_anzeigeverfahren AS ENUM
(21, 22);
```

Abbildung 4: Aufzählungstyp für die Anzeigeverfahren

Rechtskraft der Anzeige?

Tabelle 1: Übersicht der neuen Attribute

Tabelle	Attribut	Typ	Constraint	Default	Beschreibung

3 Erweiterung der Erfassungsoberfläche

Die Erfassungsoberfläche unterschied bisher nur in B-Pläne, F-Pläne und sonstige Pläne (SO-Pläne). Die Erfassungsoberfläche wurde ergänzt um eine Maske für Anzeigen. Im Menü erscheint ein zusätzlicher Punkt Anzeigen. Es wurde eine zusätzliche Liste der Anzeigen eingeführt, die auch sortierbar, durchsuchbar und filterbar für wesentliche Attribute der Anzeigen ist. Zusätzlich wurde ein Layer in kvwmap erzeugt, der die Attribute der Anzeigen abbildet. Der Layer kann sowohl in der Karte angezeigt werden als auch in der Sachdatensuche verwendet werden.

Die Eingabemaske ist unterteilt in die Eingabe der Sachdaten und die Erfassung / Hochladen des Umringes. Dokumente werden bei der Eingabe der Sachdaten mit hochgeladen und in Vorschaubildern nach dem Upload angezeigt.

4 Erweiterung des Dienstes

Es wurde ein weiterer Dienst erstellt, der die Anzeigen zur Landingpage des Bauleitplanungsportals des Geoportals überträgt, bzw. können die Daten live vom DVZ abgerufen werden. Der Dienst wurde als WFS realisiert.

5 Tests

Die Eingabemaske kann getestet werden unter bauleitplaene-mv.de/demo/index.php in allen Stellen der Gemeinden und Landkreise.

Der Dienst kann getestet werden unter der URL bauleitplaene-mv.de/anzeigen/

Die URL für die Capabilities lautet: bauleitplaene-mv.de/anzeigen/?Service=WFS&Request=GetCapabilities

6 Schulungsunterlagen und Dokumentation

Anzeigepflichtige Planungsdaten sollen von allen Kommunen, Kreisen und Dienstleistern erfasst werden können. Um dies zu ermöglichen, muss die Vorgehensweise beschrieben werden. Zur Vermittlung der Informationen wurden Schulungsunterlagen erstellt und eine Dokumentation geschrieben.

Für Schulungszwecke sind folgende Unterlagen erstellt worden:

- Folienpräsentationen in Form von OpenOffice-Impress und PDF-Dateien
- Bildschirmvideos im Youtube-Kanal von WebGIS kvwmap
- Beschreibung im Wiki unter <https://bauleitplaene-mv.de/hilfe/doku.php?id=anzeigen>

Literaturverzeichnis

MBLU 1996: MBLU, Verfahren bei der Anzeige von raumbedeutsamen Planungen, Maßnahmen und Einzelvorhaben (Anzeige-Erlaß), 1996, <http://www.landesrecht-mv.de/jportal/portal/page/bsmvprod.psml?showdoccase=1&doc.id=VVMV-VVMV000002434>

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Schema xplan_gml und xplankonverter.....	3
Abbildung 2: Erweiterung um anzeigepflichtige Planungen.....	4
Abbildung 3: Aufzählungstyp für Anzeigarten.....	4
Abbildung 4: Aufzählungstyp für die Anzeigeverfahren.....	5

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Übersicht der neuen Attribute.....	6
---	---